

БИЗНЕС/ЗАКОН

БИЗНЕС ВЗЯЛСЯ ЗА РЕФОРМУ ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЯ*

Бизнесмены Свердловской области помогают решать вопросы реформы техрегулирования в строительной отрасли. Сегодня ими разрабатываются нормы на 25 видов работ, на которые вообще нет СНиПов, ГОСТов или они просто не работают. Несколько принципиально новых документов уже разработано. Однако, и эти темпы на данный момент недостаточны. По мнению специалистов, реформа будет отложена еще на несколько лет.

Закон о тех регулировании, как отмечают специалисты рынка, сегодня не работает вообще. Так, по многим видам работ не существует каких-либо норм. Для сравнения, в Европе они обновляются не реже, чем каждые пять лет. «Так как нет техрегламента, часто нет возможности наказывать и недобросовестных строителей. Однако, сами участники рынка начали создавать территориальные строительные нормы. Последние, в свою очередь, могут использоваться как база для техрегламентов», – рассказывает Сергей Макаров, исполнительный директор Ассоциации строителей Екатеринбурга. Между тем, новые технологии и материалы, на которые нет нормативных документов, появляются постоянно. Поэтому, как говорит Юрий Чумерин, исполнительный директор Союза предприятий стройиндустрии Свердловской области, каждый регион вынужден создавать свою нормативную документацию.

Напомним, реформа техрегулирования началась с момента вступления в силу ФЗ «О техническом регулировании» в 2004 году. Однако системные противоречия, заложенные в законе, а также существенные расхождения с европейскими подходами к разработке техрегламентов стали тормозом процесса техрегулирования в нашей стране. Завершающим годом реформы предполагался 2010 г. Таким образом, времени осталось уже совсем немного, а сделано крайне мало. «Скорее всего, реформу продлят, – считает Алексей Попов, коммерческий директор компании «КровТрейд». – Подход изначально был неправильным. Закон гласит, что прежняя база сейчас носит рекомендательный характер. Однако, многие восприняли его как необязательный. Между тем, старые ГОСТы и СНиПы никто не отменял, они нормально работают на переходном периоде. «Рекомендуемость» касается только права выбора: если в старых документах, например, нет норм на какой-либо новый материал, строитель может пользоваться иным руководством. Участникам рынка дана возможность самим создавать нормативы».

На практике вседозволенность приводила к критическому состоянию. Так, в 2005 г анализ экспертиз проектов в Санкт-Петербурге показал, что из них отвечают требованиям только 10%. Из возвращенных на доработку проектов 95% не соответствуют, в том числе, требованиям пожарной безопасности. Проектировщики же, по словам Алексея Попова, ответственны за принятые решения. И если они пользуются не рекомендуемыми документами, то необходима ссылка на другой норматив. Законом предусмотрены обязательные варианты подтверждения соответствия. «Здесь дана только **свобода внедрению новых научно-технических достижений и только затем свобода выбора из предлагаемых решений**», – отмечает господин Попов. *(это ключевой момент реформы, к сожалению, неправильно истолкованный строительным сообществом).*

Таким образом, по мнению экспертов, закон «О техрегулировании» нуждается в серьезных доработках. «Нужны новые законы. Поэтому в данный момент в правительстве идет обсуждение новой схемы разработки нормативов. Ее суть в том, что документы, регламентирующие безопасность технологий и материалов прописываются на федеральном уровне, а остальное – на уровне регионов, – рассказывает Александр Лощенко, президент Союза предприятий стройиндустрии Свердловской области. «Техрегламенты принимает Госдума, утверждает президент. В них прописываются, в первую очередь, требования безопасности либо самого процесса строительства, либо создания материалов, – объясняет Алексей Попов. – Второй срез документов предполагает разнообразие: это могут быть национальные стандарты, СНИПы, ГОСТы, стандарты организаций. Последние могут стать прообразом национального стандарта».

Свердловские производители стройматериалов решили не ждать федеральной инициативы, и сами, проанализировав имеющиеся ГОСТы и СНИПы, создали территориальные нормы с привлечением бизнеса и научно-исследовательских институтов. Правительство региона нормы утвердило, и сейчас союз строителей предлагает их взять на вооружение другим регионам. Стоит отметить, что для разработки каждой нормы создавалась рабочая группа, которая совместно с надзорными структурами будет контролировать их применение на стройках. Сегодня, по словам Юрия Чумерина, уже разрабатываются нормы на 25 видов работ. Причем пока что бизнесмены делают это с привлечением собственных финансовых средств. «Так, компаниями уже созданы ТСН на кровли, светопрозрачные конструкции, вентилируемые фасады, благоустройство. Еще несколько документов только готовятся», – отмечает Александр Лощенко.

Компания «КровТрейд» недавно разработала стандарт «Кровли рулонные и мастичные из материалов марки «КТ®». Технические требования, методы проектирования, устройства, технической эксплуатации и оценки качества». В нем обобщены и развиты теоретические основы, а также результаты практического опыта, изложенные в работах ЦНИИПромзданий, НИИМосстрой, ЦНИИОМТП и ряде других нормативных документов. В стандарте приводятся методики, правила, проверенные на практике нормативные данные, которые рекомендуется использовать при проектировании. В итоге обеспечивается техническое сопровождение всех этапов создания кровли, включая эксплуатацию и методы оценки качества. Что особенно важно, в документе конкретизировано деление норм на обязательные и рекомендуемые для исполнения. Применять созданный компанией стандарт возможно как в России, так и за рубежом. Кроме того, в стандарте материалы марки «КТ» сопоставляются с существующей классификацией рыночной номенклатуры материалов и с рекомендациями по их применению.

Отметим, разработка стандартов предприятий – это новое явление в российской практике. Как правило, выпускаются руководства. Последние подходят только для определенной марки продукции. «Например, компания выпускает новый материал. Строители не знают, как его применять, проектировщик – как проектировать. Поэтому организации стали разрабатывать руководства к своей продукции. И чтобы внедрить ее на рынок, зачастую, бизнесмены раздавали такие документы бесплатно, используя руководство как инструмент маркетинга», – рассказывает Алексей Попов.

Однако вышеперечисленных разработок все равно не хватает для успешного завершения реформы техрегулирования. «Для этого местные союзы и ассоциации уже привлекают исследовательские, проектные организации. Однако слишком многое нужно сделать. А это невозможно без поддержки правительства», – считает Анатолий Васильев, заместитель гендиректора Союза строителей Свердловской области. Поэтому специалисты предрекают продление реформы еще на несколько лет. Что может очень негативно сказаться на состоянии российского строительного рынка и экономики в целом. Если новые нормативы не будут разработаны, Россия после вступления в ВТО окажется беспомощной перед иностранными конкурентами. «К счастью, вступление России в ВТО откладывается. Иначе нашим предприятиям пришлось бы существовать на чужой продукции», – говорит Александр Лощенко.

* - статья опубликована в №57 (1233), 03 сентября 2008 года в деловой газете «Капитал», г. Екатеринбург.